

К60.721.1

В 85



ВСЕРОССИЙСКАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ: *история и современность*



Подготовлено к выпуску информационно - библиографическим отделом
Центральной городской библиотеки им. А.С. Пушкина

Отпечатано издательским отделом Центральной городской библиотеки им. А.С. Пушкина
Тир. 15 экз.

г. Сургут
2002



К 60,721.1

В 85

Муниципальное учреждение культуры
«Централизованная библиотечная система»

**Всероссийская перепись
населения:
история и современность**

Дайджест



9000613413

Б/к

МУК ЧБС

г. СУРГУТ

КР

Сургут
2002

Всероссийская перепись населения: история и современность:
Дайджест / МУК Централизованная библиотечная система, ЦГБ
им. Пушкина; Сост. Т.А. Цаплина; Вып. ред. Г.Ю. Андреева.- Сургут:
МУК ЦБС, 2002.- 16 с.

Составитель, набор:	Цаплина Т.А.
Выпускающий редактор:	Андреева Г.Ю.
Верстка, печать:	Сизикова Л.В.

Предисловие

Переписи являются первоисточником сведений о населении. Всеобщая перепись населения – трудоемкая и дорогостоящая операция, поэтому проводится она нечасто. В бывшем СССР переписи населения проводились в 1920, 1926, 1939, 1959, 1970, 1979 и 1989 гг.

Всероссийская перепись населения 2002 года – одно из самых значительных мероприятий в стране на рубеже веков, так как все последующие социально-экономические программы, рассчитанные на перспективу, будут зависеть от правильности и объективности результатов переписи.

Всероссийская перепись населения будет проходить с 9 по 16 октября 2002 г.

Предварительный обход переписчиками жилых и нежилых помещений будет проведен с 4 по 8 октября 2002 г.

Участвуя в данной акции, мы впишем себя в историю страны, как это сделали многие поколения до нас. Сегодня об истории, культуре и быте многих народов можно судить только благодаря ранее проведенным переписям.

Когда-нибудь будут найдены более совершенные способы получения необходимой информации о населении. А пока перепись 2002 года, как и Первая всеобщая перепись 1897 г., – острая необходимость для государства, для науки, для ныне живущих и будущих поколений.

Цель настоящего дайджеста, адресованного широкому кругу читателей – предоставить информацию о предстоящей Всероссийской переписи населения в октябре 2002 года, а также сделать экскурс в историю переписных кампаний.

Дайджест состоит из трех разделов: Переписи населения в России; Переписи населения в Сургуте; Законодательство Российской Федерации и нормативная база Всероссийской переписи населения 2002 года.

К первому и второму разделам прилагаются списки литературы. Внутри списков материал расположен в алфавите авторов и заглавий книг и статей.

При отборе официальных документов для третьего раздела использовалась справочная правовая система – «Гарант».

Переписи населения в России

Чтобы полнее представить масштабы приближающейся переписной кампании, предлагаем читателю некоторые интересные факты из истории.

Первые дошедшие до нас данные по учету населения на Руси относятся к концу XV - началу XVI века. Они зафиксированы в так называемых «писцовых» книгах Новгородской земли 1495-1505 гг. Писцовые описания учитывали земельные владения, облагавшиеся налогом, хозяйства (дворы) и глав проживавших в них семей.

В 1646 г., в царствование Алексея Михайловича, был проведен первый в истории нашей страны учет собственно населения – в отличие от предшествующих писцовых описаний, учитывающих хозяйственные единицы. Переписчики фиксировали всех облагаемых податями лиц мужского пола.

В 1678-1679 гг. была проведена вторая перепись податного населения. Она включила часть ранее неподатного населения.

В 1710 г. состоялась новая подворная перепись, причем состав податного населения снова был расширен. Однако ее итог оказался меньше итога переписи 1678 г. и был отвергнут правительством; по этой же причине была отвергнута и перепись 1715-1717 гг.

Следующим шагом в становлении учета населения в России был переход к системе петровских ревизий.

Убедившись в неэффективности подворных переписей, правительство приняло решение заменить подворные налоги «единым подушным», т.е. облагать не дворы, а людей мужского пола («души»). Такие подушные переписи стали проводиться регулярно до 1857 г.; они получили название «ревизий». Таких ревизий было десять: первая прошла в 1719-1729 гг., а последняя – в 1857-1860 гг. В ревизиях большое внимание обращалось на учет мужчин. Они не охватывали всю территорию, все сословия. Главными переписчиками были помещики, которые подавали в административные органы именные списки крепостных крестьян – так называемые ревизские сказки. Имели место случаи сознательного уклонения части людей от учета, злоупотребления чиновников и авантюристов. На такого рода злоупотреблениях Н.В. Гоголь построил сюжет своей поэмы «Мертвые души».

Исследователи населения того времени критически оценивали ревизии.

В числе первых ученых, указавших на необходимость отказаться от ревизий и перейти к проведению всеобщей переписи населения в России, был академик Петр Иванович КЕППЕН (1793-1864). Он еще в 1849 г. представил в Академию Наук работу «О народных переписях в России».

Но только в конце XIX столетия правительство решилось на проведение переписи.

28 января 1897 г. в Российской империи была проведена Первая всеобщая перепись населения, данные которой представили уникальные сведения о численности и географическом расположении ее многоплеменного населения. Перепись охватила население всех 89 губерний и областей Российской империи.

Обработка ее материалов длилась более шести лет. Разработчики переписи составили сотни таблиц, характеризовавших население Российской империи по различным категориям (возрасту, полу, вероисповеданию и пр.). Материалы переписи были опубликованы в двух томах в 1905 г.

Особая заслуга в подготовке, организации и проведении переписи 1897 г. принадлежит Петру Петровичу СЕМЕНОВУ-ТЯН-ШАНСКОМУ (1827-1914). Его по праву называют отцом современной административной статистики.

Многие интеллигентные люди согласились работать счетчиками. Среди них был и Антон Павлович ЧЕХОВ, проводивший перепись в Серпуховском уезде Московской губернии.

По данным Первой всеобщей переписи населения 1897 г. в Российской империи проживало 125,7 млн. чел., из них 62,5 млн. мужчин, 63,2 млн. женщин.

В начале XX столетия вопрос о необходимости проведения новой всеобщей переписи возникал неоднократно, но она так и не была проведена. Только в 1916 г., в ходе первой мировой войны, была проведена сельскохозяйственная перепись, а в 1917 г. – одновременно сельскохозяйственная и городская переписи. Их материалы носили ограниченный характер, и они не могут претендовать на звание всеобщих.

Первое послереволюционное десятилетие было временем подъема и активности в области статистики. В короткий срок были проведены три переписи населения: 1920, 1923 и 1926 гг.

После 1917 г. большевистское правительство поставило цель перевести экономику к плановой системе. Интерес к статистическим материалам о народонаселении повысился. **Поэтому следующая перепись, получившая наименование демографической, была успешно проведена 28 августа 1920 г.**, когда в стране еще не

закончилась гражданская война. Соответственно она не могла быть всеобщей и точной. Она охватила примерно 72% населения страны.

Перепись, организованная 15 марта 1923 г., из-за нехватки средств учла только горожан. Она не затронула сельских жителей, составляющих в то время подавляющее большинство населения страны.

Несмотря на все свои недостатки, переписи 1920 и 1923 гг. способствовали преодолению хаоса в статистическом учете, образовавшегося в период гражданской войны. Кроме того, обе переписи стали важным источником данных о потерях населения страны в годы первой мировой и гражданской войн.

Первая всеобщая, в полном смысле этого слова, перепись населения была проведена в Советском Союзе только 17 декабря 1926 г. Ей предшествовала тщательная подготовка. Перепись была организована на строго научной основе. От всех последующих советских переписей первая Всесоюзная перепись 1926 г. выгодно отличается широкой, без изъятий, публикацией материалов. В 1927-1933 гг. было издано 56 томов, содержащих детальную информацию о численности и составе населения страны.

По данным Всесоюзной переписи 1926 г.

- население Советского Союза составило 148,5 млн. человек
- население РСФСР 100,9 млн. человек.

После неоднократных переносов в 1934 и 1936 гг., **проведение следующей всеобщей переписи было назначено на 6 января 1937 г.** По накалу страстей это была самая драматическая перепись в истории России. Статистики невольно оказались в эпицентре политических страстей.

Подготовка и проведение Всесоюзной переписи 1937 г. пришлось на время разгула сталинских репрессий. Организаторы переписи и многие руководители государственной статистики по всей стране были объявлены врагами народа и репрессированы.

Перепись 1937 г. насчитала в СССР 162 млн., а в Российской Федерации – 104 млн. человек. Этот результат расходился с официальными прогнозами Госплана СССР, по которым численность населения Союза к 1937 г. должна была составить 180 млн. человек. Поэтому организация переписи была признана неудовлетворительной, материалы ее дефектными, а данные переписи не были обнародованы.

Взамен, якобы «дефектной», переписи приказано было провести еще одну, но уже силами статистического аппарата, очищенного от «шпионов, диверсантов и врагов народа». На подготовку новой переписи отводилось всего два года.

17 января 1939 г., была проведена новая перепись, признанная «удачной». Эта перепись зафиксировала на территории СССР 170,5 млн. человек.

После окончания Великой Отечественной войны поступали предложения провести перепись населения в 1947 или 1949 гг. Эта перепись должна была подвести своеобразный демографический итог катастрофе 1941-1945 гг.: определить потери армии и гражданских лиц, масштабы сокращения численности и искажение половозрастного состава населения СССР. Скорее всего, по этой причине перепись так и не была организована.

Первая послевоенная перепись населения была проведена 15 января 1959 г. Она характеризуется очень высокой степенью точности. По полученным данным демографический потенциал страны был оценен в 208,8 млн. человек.

Особенностью переписи **15 января 1970 г.** стал сбор сведений о миграции населения. При обработке материалов переписи был применен ряд технических новшеств. Ее данные (241,7 млн. человек) широко использовались для социально-экономического планирования и разработки долгосрочных экономических прогнозов.

При проведении переписи населения **17 января 1979 г.** была применена принципиально новая форма переписного листа, добавились новые вопросы, изменились некоторые формулировки, обработка данных проводилась на ЭВМ. Впервые был поставлен вопрос о числе рожденных женщиной детей. Перепись дала обширные сведения об изменениях в составе населения, которые впоследствии широко использовались.

По итогам Всесоюзной переписи населения 1979 г. численность советского народа была 262,4 млн. человек.

Последняя перепись в СССР проводилась 12 января 1989 г. По ее данным численность населения Советского Союза составила 286,7 млн. человек.

Отличительной ее особенностью было то, что впервые были собраны сведения о жилищных условиях проживания населения страны.

Население Российской Федерации на 1 января 1998 составило 147, 1 млн. чел.

По численности населения Россия занимает 6-е место в мире, уступая Китаю (1209 млн. чел.), Индии (919 млн. чел.), США (261 млн. чел.), Индонезии (195 млн. чел.), Бразилии (154 млн. чел.).

За период экономических реформ (1992-1997 гг.) общая численность населения россиян сократилась на 1600 тыс. человек.

Переписи населения в Сургуте

- Первое население Сургута летом 1594 года составили 155 казаков, прибывших со своими семьями (женщины и дети до 12 лет не учитывались).
- Спустя два года в Сургут было прислано еще 112 человек.
- В 1601 году в Сургуте проживало 280 человек.
- По переписи 1710 года в городе было 146 дворов и 319 душ мужского пола.
- К концу XVIII века численность населения Сургута составляла уже 480 человек казаков.
- По данным первой всеобщей переписи населения 1897 года в Сургуте проживало всего 1119 человек (544 мужчины и 575 женщин).
- На 1 января 1911 года в Сургуте было 1383 жителя (698 мужчин и 685 женщин).
- В 1960 году сургутян было 6200 человек.
- В 1964 году начинается отсчет новейшей истории нефтяного Сургута. Только за два неполных года с 1964 по 1966 население выросло с семи до 20 тысяч человек.
- В 1970 году сургутян было 34100 человек.
- В 1979 году – 119843 человек.
- На 1 января 1986 года город населяли 220 тысяч человек.
- В 1988 году в Сургуте проживало 232 тысячи человек.
- По данным «Плана-прогноза социально-экономического развития города Сургута на 2002 год» среднегодовая численность населения составила:
 - в 1999 году 275,5 тыс. человек
 - в 2000 году 275,8 тыс. человек
 - в 2001 году 278,1 тыс. человек.

Законодательство Российской Федерации и нормативная база Всероссийской переписи населения 2002 года.

Федеральный закон от 25 января 2002 г. N 8-ФЗ "О Всероссийской переписи населения"

Постановление Правительства РФ от 27 апреля 2002 г. N 274 "О порядке передачи бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам средств из федерального бюджета для финансирования на условиях возмещения расходов, связанных с реализацией мероприятий по проведению Всероссийской переписи населения 2002 года"

Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2002 г. N 231 "Об организации Всероссийской переписи населения в 2002 году"

Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2002 г. N 232 "О создании комиссий по организации проведения Всероссийской переписи населения 2002 года в федеральных округах"

Постановление Правительства РФ от 12 апреля 2002 г. N 233 "О порядке определения степени защиты переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2002 года"

Постановление Правительства РФ от 22 сентября 1999 г. N 1064 "О Всероссийской переписи населения 2002 года" (с изм. и доп. от 12 апреля 2002 г.)"

Распоряжение Правительства РФ от 20 апреля 2002 г. N 537-р Об утверждении формы бланков переписных листов Всероссийской переписи населения 2002 года

Распоряжение Правительства РФ от 29 марта 2002 г. N 373-р Об изменении состава Государственной комиссии по проведению Всероссийской переписи населения, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 30 июля 2001 г. N 1011-р

Распоряжение Правительства РФ от 24 сентября 2001 г. N 1270-р О концепции демографического развития РФ на период до 2015 года

Распоряжение Правительства РФ от 30 июля 2001 г. N 1011-р О составе Государственной комиссии по проведению Всероссийской переписи населения (с изм. и доп. от 29 марта 2002 г.)

Постановление Президиума Правительства Ханты-Мансийского АО от 10.04.2000г. N 35-пп "О создании комиссии по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения" (с изм. и доп. от 27 июля 2000 года.)

Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского АО от 15.05.2001г. N 232-рп "О первоочередных мероприятиях по подготовке к Всероссийской переписи населения 2002 года"

Распоряжение Главы администрации Ханты-Мансийского АО от 27.05.93г. N 565-р "О мерах по выполнению постановления Верховного Совета Российской Федерации от 22.12.92 N 4182-1"

Приказ Минфина РФ и Госкомстата РФ от 3 июня 2002 г. N 46н/58 "Об утверждении Порядка финансирования и осуществления расходов федеральных органов исполнительной власти, связанных с проведением Всероссийской переписи населения 2002 года"

Постановление Минтруда РФ, Минфина РФ и Госкомстата РФ от 24 апреля 2002 г. N 31/33-1н/151 "О порядке и условиях оплаты труда лиц, осуществляющих сбор сведений о населении"

Распоряжение ГТК РФ от 16 мая 2002 г. N 332-р "О Всероссийской переписи населения"

Постановление Госкомстата РФ от 1 марта 2002 г. N 17 "Об утверждении формы КПЛ "Контрольный переписной лист" для Всероссийской переписи населения 2002 года"

Постановление Госкомстата РФ от 15 февраля 2002 г. N 14 "Об утверждении документов Всероссийской переписи населения 2002 года"

Постановление Госкомстата РФ от 8 февраля 2002 г. N 10 "Об утверждении Словаря образовательных учреждений для определения уровня образования при Всероссийской переписи населения 2002 года"

Общероссийский классификатор информации о населении ОК 018-95 (ОКИН) (утв. постановлением Госстандарта РФ от 31 июля 1995 г. N 412)(с изм. и доп. N 2/2000, 3/2001, 4/2001, 5/2002)

Постановление Мэра г. Сургута от 10 июня 2002 г. N 156 "О внесении изменений в постановление Мэра города от 07.06.2000 N 100 "О создании комиссии по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2002 года"

Постановление Мэра г. Сургута от 7 июня 2000 г. N 100 "О создании комиссии по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2002 года"

Постановление Мэра г. Сургута от 5 июня 2000 г. N 98 "О проведении Всероссийской переписи населения 2002 года на территории города Сургута"

Список литературы

Переписи населения в России

(из истории переписей)

1. Аюпова Э. Перепись: между прошлым и будущим // Новости Югры.– 2002.– 1 авг. – С. 3.
2. Бычков Ю. Тихое «Общественное» дело: 29 января 1897 года, в день рождения, Антон Чехов занимался переписью населения // Рос. вести.- 2002.- 30 янв.- С. 12.
3. Вишняков Ю. Из истории двух всесоюзных переписей. [1937, 1939 гг.] // История.– 1996.- № 18, май.– С. 15-16.
4. Волков А. Как стало кривым зеркало общества: (К 60-летию переписи 1937 года) // Вопр. статистики.– 1997.- № 3.– С. 14-21.
5. Григорьянц М. Дорога длиною в сто лет (К 100-летию первой всеобщей переписи населения России 1897 года) // Вопр. статистики.- 1997.- № 3.– С. 3-13.
6. Исупов А.И. Перепись населения России 1999 года // Вопр. статистики.– 1997.- № 3.– С. 21-29.
7. Исупов В.А. Живая цифра: к истории переписи населения // ЭКО.– 2001.- № 11.– С. 149-165.
8. Михайлов Е. О программе Всероссийской переписи населения 1999 г. // Экономист.– 1996.- № 2.– С. 53-61.
9. Михлин А.С. О некоторых итогах специальной переписи осужденных 1999 г. // Государство и право.– 2002 - № 3.– С. 39-47.
10. Моисеенко В. Миграция населения в переписях России и СССР // Вопр. статистики.– 1997.- № 3.– С. 30-37.
11. Население России в XX веке: Ист. очерки: [В 3 т.]. Т.1 : 1900-1939.– М., 2000.– 463 с.

12. Население России 1998. Шестой ежегодный демографический доклад / Под ред. А.Г. Вишневого.– М., 1999.– 144 с.
13. Поляков Ю.А. Полвека молчания (Всесоюзная перепись населения 1937 года) / Поляков Ю.А., Жиромская В.Б., Киселев И.Н. // Соц. исслед.– 1990.- № 6.– С. 11-12.
14. Рекомендации Всероссийского совещания статистиков по переписи населения России 1999 г. // Вопр. статистики. – 1996.- № 7.– С. 38-40.
15. Терехина Т.А. «Согласно высочайшему соизволению...» (Из истории Первой Всеобщей переписи населения Российской Империи) / Т.А. Терехина, А.А. Агеенко // Вопр. статистики.– 2002.- № 5.– 63-64.
16. Ярославцева С. Века российских переписей населения: [История переписей населения: Группа ст.] // Домаш. лицей.- 2002.- № 2.- С. 33-47.

Список литературы

Переписи населения в России

1. Дибердиев В.И. Перепись населения в труднодоступных районах: особенности, практические подходы // Вопр. статистики.– 2002.- № 1.– С. 63.
2. Дибердиев В.И. Формирование общественного мнения при подготовке к ВПН-2002 // Вопр. статистики.– 2002.- № 6.– С. 45-48.
3. Курс демографии / Под ред. А.Я. Боярского.– М., 1985.– Гл. XIV.– С. 170-197.
4. Население и трудовые ресурсы России. // Морозова Т.Г. Экономическая география России / Т.Г. Морозова, М.П. Победина, С.С. Шишов.– М., 2000.– Гл. 4.– С. 66.
5. О ходе работ по подготовке к Всероссийской переписи населения 2002 года и задачах органов государственной статистики на 2002 год // Вопр. статистики.– 2002.- № 1.– С. 29-34.
6. Пряхина Е.В. Исследование возможностей обработки материалов Всероссийской переписи населения 2002 года на платформе Intel/Microsoft // Вопр. статистики.– 2002.- № 1.– С. 60-63.
7. Селезнев В. Россиян по осени считают: [О предстоящей переписи населения] // Семья.– 2002.– Май (№21).– С. 3.
8. Соколин В.Л. Коллективный автопортрет: [О предстоящей Всероссийской переписи населения: Беседа с пред. Гос. Ком. Рос. Федерации по статистике В.Л. Соколиным / Записал Виталий Денисов] // Крас. звезда.– 2002.– 24 мая.
9. Соколин В.Л. О работе системы государственной статистики в 2001 году и основных направлениях деятельности на 2002 год // Вопр. статистики.– 2002.- № 1.– С. 3-29.

10. Соколин В.Л. О ходе подготовки к Всероссийской переписи населения 2002 года. // Вопр. статистики.– 2002.– № 7.– С. 3-6.
11. Тишков В. Готовы ли мы к переписи населения?: В России нет демографической катастрофы, а есть плохие демографы и недостоверная статистика // Независимая газ.– 2000.– 10 окт.
12. Тишков В.А. Национальность по личному выбору: [О предстоящей Всероссийской переписи населения: Беседа с директором Ин-та этнологии и антропологии Рос. Акад. Наук В.А. Тишковым / Записал Р.Амиров] // Рос. газ.– 2002.– 31 мая.– С. 26.
13. Тишков В.А. Перепись населения: опросный лист и логика жизни // Независимая газ.– 2002.– 7-8 июня.– С. 10.
14. Экономическая статистика.– М., 1999.– Гл. 3.– С. 58.

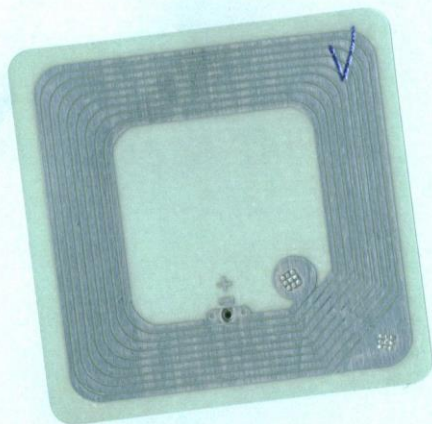
Список литературы

Переписи населения в Сургуте

1. Древний город на Оби: История Сургута.– Екатеринбург, 1994.– 336 с.
2. Збарская И. Всех перепишут. Государство гарантирует конфиденциальность // Новый город.– 2001.– 25 июля.– С. 3.
3. Лебедева М. История в цифрах // Сургут де-факто.– 2002.– Май-июнь, № 21.– С. 3.
4. Лебедева М. Район влетит в копеечку // Сургут. трибуна.– 2002.– 7 июня.– С. 1.
5. Патканов С. Статистические данные, показывающие племенной состав населения Сибири, язык и роды инородцев (на основании данных специальной разработки материала переписи 1897 г.) Том 1-3 Сводные таблицы и краткие выводы.– СПб., 1912.
6. Перепись – 2002: новая глава в историю страны // Новости Угры.– 2002.– 15 янв.– С. 8.
7. План-прогноз социально-экономического развития города Сургута на 2002 год // Информ. бюл. Думы и администрации г. Сургута.– 2001.- № 10, 31 окт.– Ч.1(1).– С. 5.
8. Сургут [Население] // Муз. обозрение.– 1997.– июнь.– С. 3.– (Спец. вып., посвящ. г. Сургуту).
9. Население Сургута // Сургут – наш родной город / И.П. Захаров.– Сургут, 1998.– С. 56-57.
10. Сургутяне – о проведении Всероссийской переписи // Вести СТС.– 2002.– 6 июля.– С. 1.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	3
Переписи населения в России	4
Переписи населения в Сургуте	8
Законодательство Российской Федерации и нормативная база Всероссийской переписи населения 2002 года	9
Список литературы переписи населения в России (из истории переписи)	12
Список литературы переписи населения в России . .	14
Список литературы переписи населения в Сургуте .	16





Подготовлено к выпуску информационно - библиографическим отделом
Центральной городской библиотеки им. А.С. Пушкина

Отпечатано издательским отделом Центральной городской библиотеки им. А.С. Пушкина
Тир. 15 экз.